守信企业享受更多机会和实惠

福建率先试行企业环境信用动态评价

法治诚信建设万里行

□ 本报记者 王莹

未通过清洁生产审核，扣30万元；不应污染天气应急管控措施，扣10万元；造成一般突发环境事件的，每次扣30万元；在环境管理中存在严重瞒报为，……

为全面提升福建省环保领域用管理水平，去年12月19日，福建省生态环境厅等多部门联合制订《福建省环境用动态监管实施方案(试行)》(下简称《实施方案》)，对照环保责任清单建立环境用监指标。“红黑榜”的参评将直接定为“环保不良企业”，担“失信者处处受限”的不利后果。

“福建省环境用监管打了规范，创建立应约监管和动态监管机制，促进了动态监管，自觉履行环保法定义务和社会责任，全面提升了生态环境治理体系建设。”福建省环境监察总队副总队长守虎告诉《法制日报》记者。

企业积极参与环境信用评价

今年3月底，福建绿森环保能源有限公司按照三明市建宁县税务机关申请办理资源综合利用产品及劳务增值税即征即退的手续。作为纳税人用B级的一般纳税人，绿森公司为这次退税申请会顺利顺水，没到却建宁县税务机关给出了。税政科给出的原因是，根据财政部和国家税务总局的规定，纳税人受增值税即征即退政策，了解合规应的体资格，纳税人还须证明自己未违反环境保护等相关的法律规定受到过5000元以上的处罚，并自2017年度的用电用水用气用工等用监管果。

可在此之前，绿森公司并未参加过环保用监管。“如果税款没了着落，拿什么换设备、开发产品？”焦急之下，绿森公司的负责人李先生主动找到建宁生态环境局沟通。当地环保部门着眼于发展的理念，马上核实并出具证明，证明绿森公司在2017至2018年度未违反环境保护等相关的法律规定受到环境保护部门的处罚。

4月9日，绿森公司拿到了环境用监管果的证明文件。“有了‘官方认证’，我们这家守法企业在绿色发展的道路上更有动力和底气了。”李先生高兴地说。

根据《实施方案》，环境用监管式，经由原先的强制、自愿改革为强制、应约和自愿相结合的式，实现环境态化、自动化、动态化。

“各级生态环境部门联合各职能部门积极落实褒扬和激励环保守信制度，使守信企业获得更多机会和实惠。”守虎介绍说。

中，对“环保信用企业”及责任人员，可提供绿色融资、政府可采、先评优、少查次等激励措施；对“环保良好企业”及责任人员，原则上不奖励、不限制、不评选；对“环保警示企业”及责任人员，将从严管或可采取约谈措施；对“环保不良企业”及责任人员，将实施约谈应惩戒措施。

构建绿色融资惩戒“一张网”

守虎介绍，应约监管是开展环境监管用动态监管的大亮点。去年12月21日，福建省首次开展了环境监管用应约监管。福建省生态环境厅按照中国人民银行福建省分行函告申请，对24家企业授予开展环境监管用监管，定为最高级别环境监管用等级。

根据等级定果，各融机构差异化地实施绿色融资奖惩措施，在绿色信贷、上市融资和再融资、发债融资、保险费率优惠等面大支持力度或限制，领跑守法经营、守法治污。

去年8月，福建省生态环境厅牵头会同融资管部门印发了《关于强绿色融资和环境监管用监管联动惩戒高质量发展的实施意见》，创建立环境监管用应约监管双向互动模式。

根据意见，生态环境部门应将融机构的申请，实时对接提交的客户开展绿色信贷的环境监管用监管，充分发挥融机构信息网络优势，制定息双向推送、双向通报、双向会商等制度，强化绿色融政策联动，引导融机构共建联合奖惩机制。“红黑榜”。

目前，福建省生态环境厅应中国人民银行福州中心支行、建设银行福建省分行等融机构申请，将197次环境监管用应约监管，同时将2369次环境监管用动态监管信息。后，应约监管不仅可为融机构提供绿色信贷参考，还可应约为海关认证、政府采购、部门评优等提供绿色信息支持。

《实施方案》还完善了环境监管用等级评定复机制，经过整改达到升级条件的企业可提交调整申请，生态环境部门会在5个工作日内重新评定，并根据监管果动态调整。对“绿色监管”等级企业，时“更新评定”，取消了绿色监管存在的企业年度评定、监管果滞后、无法反映企业当前环境监管用状况的问题。”守虎说。

至2019年7月底，福建省累计向5504家次环境监管用等级企业定向授信。其中三明市197家次应约监管企业及三明市2369家次动态监管企业的环境监管用监管信息。

信用评价助力企业精准治污

生态环境部门对企业的环境管理指标客观公正的评价，可及时发现企业的环境问题，从而打通环境监管“最后一公里”，高效实施环保事中事后监管。

三明市地处闽江源头，有“八闽水缸”之称，水电站有1400多座，约占全省总量的三分之一。

三明市生态环境监测水生态科张绍说，坝后式水电站水位深、流动缓差，造成部分断面水质溶解氧超标。而多数水电站未执行最下泄生态流量，造成部分断流水流，河流自净能力大降。

《实施方案》明确，对从事机动车检测、环境监测等环境服务活动的服务机构及水电站等生态影响类企业，福建省将探索开展环境监管用监管工作。

而从去年起，三明市开始试把水电站纳入环境监管用监管的参评范围。在首批参评的32家水电站企业中，有3家为环保不良企业。

三明市环境监察支队副支队长江海燕介绍说，截至2017年度最后一下泄生态流量监控未达标，华电福能股份有限公司漳水力发电站因为环保不良企业，在此取消了针对其的3000多万元贷款。

突遭此“断崖”故”后，水电站立刻成立了环保整改小组，对影响环保监管用监管的问题对症下药击破。“目前，该发电站最后一下泄生态流量问题已得到有效解决。”江海说。

守虎表示，在系统填报关键监管用监管信息的同时，也是全面梳理自身环境管理状况的过程。这可帮助及时优化调整产业结构、快环境问题的解决，最终实现精准治污。

日，生态环境部公布了1月至6月全国地表水环境质量状况，三明市为福建首个入国家地表水考核断面“水环境质量改善名前30位”和“水质恶化情况改善名前30位”双榜单的设区市。

第十一届中国知识产权年会开幕

加快推进专利法改建立惩罚性赔偿制度

□ 本报记者 张维

9月2日，以“知识产权与时代同行”为题的第十一届中国知识产权年会在杭州开幕。国家知识产权局局长申长雨，浙江省委副书记、省委常委、杭州市委书记车俊勇，浙江省副省长马玉成出席开幕式并致辞，世界知识产权组织总干事弗朗西斯·高锐发来视频致辞。

申长雨从国内国际两个维度介绍了时代中国好知识产权工作的关键举措。国内方面，将立足国内发展需要，坚定不移实施严格的知识产权保护制度，营造良好的创新环境和营商环境。在宏观政策层面，7月24日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于强化知识产权保护的意见》，为新时代强化知识产权保护明确了方向，提供了根本遵循和行动指南。在战略规划层面，研究制定面向2035年的知识产权强国战略纲要，推动知识产权强国建设和知识产权战略实施向纵深、压茬推进。在法律制度层面，认真落实党中央颁布的外商投资法和实施条例，修订的商标法，实施更加严格的商标侵权处罚制度。同时，快推进专利法的第四次修改，建立侵权惩罚制度和专利侵权损害赔偿制度，延长外观设计专利保护期限。在审查执法层面，不断提升知识产权审查质量和审查效率，提高专利、商标授权的及时性和权利的稳定性。

另外方面，将着眼国际，更大力度加强知识产权保护国际合作，快构建多元、共治、多赢、共享“四位一体”联动、协调高效”的知识产权国际合作格局。

江勇指出，杭州将致力于知识产权创造，有效促进经济提质增效升级，实施专利质量提升工程，为建设“数字经济第一城”、快捷杭州提供强大“源动力”；致力于知识产权运用，有效带动产业优化升级，建立全市专利导航产业发展工作机制；致力于知识产权保护，有效激发创新创业体活力，统筹知识产权“严保护、大保护、快保护、同保护”，创新开展线上线下知识产权保护，善于知识产权综合保护机制；致力于知识产权服务，有效营造双创升级生态圈，构建“政府搭台、市场导、机构运营”工作机制，实现知识产权服务“最多跑一地”“最多跑一次”。

从玉成表示，将抓住此次年会为契机，实施“最多跑一次”改革全面撬动知识产权制度改革，聚焦数字经济、高端装备制造、生命健康、现代服务业、特色优势产业等，高点谋划“十四五”知识产权强省规划，扎实推进知识产权创造高质量创造、有效保护、运用转化，努力为全国提供浙江智慧、浙江经验。

政法文化浸润齐鲁大地

上一版 第一版

26天前，7月18日，最高人民检察院发布《检察机关开展扫黑除恶专项斗争典型案例选编(第三辑)》，张民等14人组织、领导、参加黑社会性质组织案入选。

最高人民检察院扫黑除恶专项斗争领导小组办公室有关负责人表示，第三辑5个典型案例，围绕张某等人，检察机关对于“是黑恶还是不黑恶、个不过，不是黑恶就不凑数”两个方面的突出问题选编。

张民等14人涉黑案是首次运用江流域法采砂涉黑命案。

湖北省荆州市人民检察院办案检察官告诉《法制日报》记者，张民等14人涉黑案是从多起违法犯罪案件经过并案审查，深挖彻查对该案有关联的为整体犯罪，才让张民等人现出原形。

实地走访

发现普通刑案存“蹊跷”

第一次提请批准逮捕时，张民等人涉及的都是违法犯罪事实。

2016年12月1日至2017年1月12日，荆州市洪湖市公安机关张民等11人涉嫌抢劫、强迫交易、寻衅滋事、非法拘禁、强迫交易等立案侦查。

对多个案件审查时，洪湖市人民检察院曾了实地走访，当地群众透露，嫌疑人张某某、张某某、蔡某波等人为张民“马仔”。

洪湖市检察院还了解到，湖北省武汉市江岸区人民检察院正在办理张某某非法采砂涉嫌故意伤害的张某斗致人死亡案件。

2016年11月4日，洪湖市燕窝镇江段中水面上演了一场“帮派斗殴”。

3艘快艇，两个非法采砂团伙迎面相遇。两伙人手持钢叉，另有伙手持刀棍，互斗狠，双方艇对撞。随后，两男子手持钢叉刺中对方，治无效后死亡，另有人受轻伤。

经确认，身亡男子为当地非法采砂团伙头目杜某某，受轻伤男子系张某某。

“1104”命案发生后，按照属地管理原则，江苏省武汉市江岸区检察院将李某灯、杜某某、胡某等人涉嫌故意伤害斗殴案送江岸区检察院审查起诉。

洪湖市检察院在走访中还了解到，“1104”命案中涉嫌故意伤害人李某灯等人均为张民“马仔”。

办案检察官识到，“1104”命案极有可能系张民等集团为争取非法采砂利益而发生的故意伤害斗殴致人死亡重大恶性案件，建议洪湖市公安机关上级申请指定管辖，以防止“大事化小”漏罪。

经检察机关建议，2017年3月21日，湖北省公安厅商请江苏省武汉市江岸区公安机关将李某灯等人涉嫌故意伤害斗殴案交洪湖市公安机关管辖侦办。

2017年3月21日，洪湖市公安机关市局，检察院送审查起诉嫌疑人张某明等人涉嫌抢劫、寻衅滋事、非法拘禁、强迫交易案。

2017年4月28日，洪湖市公安机关又市局，检察院送审查起诉嫌疑人李某灯等人涉嫌故意伤害斗殴案。

并案审查

“黑老大”浮出水面

“最开始，‘1104’命案嫌疑人李某灯口供定自己是主谋，其他人受自己指使。”洪湖市检察院副检察长吴卫东说，但这命案的实施嫌疑人中并没有张某民，其他嫌疑人未将张民供述。

经审查，2005年，张民满释放后，弟弟张某明、张清某通过开设赌场、高利贷等式敛钱财，插手燕窝镇及周边地区经济领域的多项工程敛财。此后，为牟取更大利益，张某三弟弟罗了10多人，成立了以张民为首的黑社会性质组织，长期在燕窝镇从事非法采砂、强迫交易等活动，并控制附近江水面的非法采砂活动。

“其他人们不定期安排手下巡视江面，不允许其他人采砂，还强行索要不少费用供应砂石料。”吴卫东介绍，为树立地位，张民伙同多次使用暴力、威胁等手段打击竞争对手。

经审查案件材料、讯问嫌疑人，洪湖市检察院确认张某明等人李某灯等人涉嫌的犯罪事实均与张民有关。

2017年5月10日，洪湖市检察院决定对两案合并案审查。

审查中，检察机关发现张某明等人涉嫌黑社会性质组织犯罪，但幕后“黑老大”、嫌疑人张民尚未到案。

审查后，洪湖市检察院认为，从整体来看，张民集团有黑社会性质组织“四个特征”的事实，但关证据尚不充分。

2017年6月12日，洪湖市检察院将个案退回公安机关补充侦查，同时建议公安机关大追捕力度，调整侦查方向，围绕是否构成黑社会性质组织犯罪步补强证据。

2017年7月17日，张民抓获到案。

由于“1104”命案的嫌疑人未供述张民，检察机关建议侦查机关将嫌疑人开展羁押，强化政策攻心。经工作，李某灯供述从事非法采砂及指使斗殴由张民指使，且案发时张民在现场指挥，还给参与斗殴人员安排车辆，自己是受张某明指使动手投案并帮张民掩盖责等。

李某灯供述后，嫌疑人理应全部如实供述。有证据都指向张民。

2017年8月1日，洪湖市公安机关张民等人涉嫌组织、领导、参加黑社会性质组织罪重新立案侦查。

补充取证

巩固“四个特征”证据

2017年10月18日，洪湖市公安机关将张民等人涉嫌组织、领导、参加黑社会性质组织罪案重新送洪湖市检察院审查起诉。

检察机关很清楚，“打黑除恶”实质黑社会性质组织犯罪，证明“四个特征”是不可少的、区别于其他犯罪下的“硬骨头”。

2018年5月15日，洪湖市检察院将此案送荆州市检察院审查起诉。

于案情重大，荆州市检察院检察长存在求立办案组，全法对全案进行审查，既保证质量效率，又提高效率。

荆州市检察院第二检察部主任梁广荣和副主任李阳办此案。

审查起诉阶段，根据荆州市检察院要求，公安机关围绕黑社会性质组织“四个特征”补充证据，露购买治德营造厚的氛围，促进了庭和睦社会和谐。

目前，全省累计建设法治文化公园(广场)4045处、法治文化廊道7650条、村(社区)法治宣传栏中心22968个，步步为营了覆盖城乡的法治文化阵地。

山东还充分络媒体用群众听得懂、听得的言弘扬法治文化，形成了独特的警民文化体系。

记者了到，山东省委政法委鼓励各级政法机关用媒体开展上群众路工作，为政法工作提质增效。各级政法机关开发了务为民、执法办案的媒体功能平台。中，“微警”台是应用最广的平台，媒体强友的互动，开展各种形的征集，打击违法犯罪，净化社会环境、力安建设。

“创造安和社会，不断提升社会公共文化建设水平，创法治传播式和手段，人民群众传递安的声音，让人民群众感受法治的力量。”山东省委政法委副书记李娥说，此扩大安法治文化辐射效应，让群众在潜默化中立法治信仰。

以文化人搭起法治为民之“桥”

“双亲老，莫厌倦，感亲恩，化春泥，羊跪乳，鸦反哺，寸草心，春晖”，走进德州市中级人民法院事和解室，首先映入眼帘的，是墙上这感人的话语。记者了到，这是德州中院民事庭副庭长姜南亲自创作的《和三字经》，在当事人传递“和”的真谛、“和”的理念及“和”的美好愿景。

“文化是无形的，但很多时候无形中发挥出来的力量却是巨大的，我们在事审中注重将文化力量融入中，以文化人，以情感人，让当事人在文化的润和感染下开启，重拾和福。”姜南记者说道。

姜南是德州中院事审团队负责人，带领着事审团队积极探索、大胆创新，将“和、情、和”的传统文化理念贯穿于事审工作始终。精打造“和庭三室”(家事审判法庭、亲情交流室、家事和解室、家事工作室)，营造温馨、舒适的庭审围；倾情撰写“温情式”书，设计制离婚证明书，真情寄语，融情理于法理，春风化雨民心；开“家大事”微专栏，刊登典型案例、释法析理，传递法治正能量，导社会主流价值观，打造全方式、立体化的法治氛围。

济宁市，为运河之都、孔孟之乡，民风淳实，深受儒家文化熏染。“礼之用，和为贵”等儒家思想精髓深入人心。济宁市将儒家文化的“和”“合”等思想运用到基层人民调解工作中，在全市村级设立建立“和为贵”人民调解室，取得了良好社会治理效果。

为了深入，自2015年起，济宁开展为期3年的“和为贵”人民调解室建设活动。在调解阵地上，营造儒家文化氛围；在调解队伍选择上，注重儒家文化传承；在调解实施上，注重儒家文化转化；在调解品牌打造上，富儒家文化元素。目前，“和为贵”调解室已经实现村(居)、社区全覆盖。

“山东深入挖掘鲁文化资源，把优秀传统文化融入全面依法治省实践中，融入基层社会治理体系中，使法治文化在鲁大地上安建设中释放强大的文化正能量。”山东省副省长、公安厅厅长王华说。